

国家能源局南方监管局文件

南方监能行业〔2023〕26号

关于持续做好 2023 年南方区域能源安全 供应保障工作的通知

南方电网公司，广东、广西、海南省区电网企业、电力调度机构、电力交易机构、发电企业等电力企业，中石油、中石化，中海油、国家管网公司等有关油气企业：

党的二十大将能源安全作为国家安全体系和能力现代化的重要组成部分，明确要加强能源产供储销体系建设，大力提升能源产业链供应链的韧性和安全水平，为构建新发展格局、建设社会主义现代化强国提供坚实的能源保障。按照党中央、国务院及国家能源局有关能源保供工作部署要求，为继续全力以赴做好 2023 年能源安全保供工作，现就有关事项通知如下：

一、夯实保供基础，从源头增强能源供应保障能力

（一）强化一次能源保障和储备。把能源安全保供作为首要任务，做好电煤、天然气购储工作，加强“日、周、月、年”预测管理，强化落实，及时签实签足中长期合同，统筹好市场现货补充。动态跟踪电煤、天然气国际行情，形成实物与产能互补的储备能力。继续执行好保供相关决策研判报告制度，加强煤、气、水、核及新能源各能源品种的联动，保障顶峰发电和蓄能水平。

（二）全力推动能源项目按期投产发挥作用。紧密围绕“十四五”能源规划中期调整，加快电源、输变电工程、油气管网设施项目规划核准和建设落实进度，加强项目管理，加大施工资源投入，强化施工安全、进度和质量管控。各单位主要领导要切实靠前指挥，靠前组织，确保项目如期投产、早日稳产。对于上下游配套设施工程，加强组织协调，提前对接，确保同步建成投产。

（三）进一步完善细化能源保供工作方案。及时分析国际国内以及各省宏观经济运行形势、能源供应运行态势和市场情况，综合各类影响因素，研究细化能源保供方案和应急预案，强化跟踪监测，动态完善相关措施，不断提高适应经济社会发展以及各类突发情况的能源供应保障能力。

（四）做好机组延寿、扩容及转应急备用工作。符合条件的机组应做好延寿、增容改造等工作，并主动办理发电许可变更。转应急备用电源的机组应严格遵守应急备用电源运行调度管理要求，发挥保供作用。

二、完善工作机制，促进提升能源保供水平

（五）加快构建南方区域多层次电力市场体系。按照国家发展改革委、国家能源局有关工作部署要求，深化完善南方区域电力市场机制，持续完善省间中长期交易机制，积极深化区域调频市场和跨省备用市场运行机制，稳妥开展区域现货市场试运行。充分发挥省（区）市场在全国统一电力市场体系的基础作用，提高省域内电力资源配置效率，在落实省间送受电合同协议基础上保障地方电力基本平衡。

（六）进一步发挥电力市场机制作用。发挥中长期市场在平衡长期供需、稳定市场预期的基础作用。建立健全省间优先计划合同调整机制，明确分月安排及责任落实主体，确保优先计划刚性执行。电力交易机构要缩短交易周期、提升交易频次，丰富交易品种，优先开展“点对点”“点对网”市场化交易，进一步提升省间余缺互济的灵活性，更好地促进省间资源优化配置和电力供应保障。有序扩大区域调频市场省间竞争规模，逐步实现跨省备用市场结算运行，开展独立第三方主体参与辅助服务市场试运行，不断引导新型储能、虚拟电厂等新型主体参与系统调节，推动辅助服务费用向用户侧疏导，提高发电企业灵活性改造和提供辅助服务积极性，更好地保障系统安全稳定和电力可靠供应。

（七）发挥应急调度兜底作用。在总结南方区域跨省（区）应急调度实践基础上，根据国家审定发布的应急调度规定修订《南方区域跨省（区）应急调度暂行规则》，完善省（区）内配套工作制度。在电力系统出现保安全、保平衡、保清洁能源消纳

需求且市场化手段均已用尽后仍未完全解决问题时，严格按照规定的启动条件和程序开展跨省（区）应急调度，做好实施原因和实施情况记录，及时完整披露有关信息，发挥应急调度兜底作用。

三、加强运行维护，坚决守住电力供应安全底线

（八）守牢大电网安全稳定“生命线”。各级调度机构要加强电网安全风险动态闭环管控，密切跟踪南方区域电网安全风险联防联控任务清单完成情况，督促指导有关电力企业落实风险管控措施要求；强化涉网安全技术监督职责，加大二次系统、电力监控系统等涉网安全检查力度，持续督促发现问题闭环整改和动态清零；坚决维护调度纪律和运行秩序，科学调整电网运行方式，强化电力电量平衡管控，留足系统运行安全裕度。电网企业要加强重要输电通道、变电站（换流站）等输变电设备设施安全防护，发挥相关联防联控工作机制作用，确保大负荷时期重要输电通道安全运行。发电企业要严格遵守调度纪律，强化技术监督和涉网安全管理，加强风险隐患排查整治，深化厂网协同共治，牢牢守住大电网安全稳定“生命线”。

（九）强化发电机组可靠性管理工作。发电企业要强化技术监督管理，规范开展第三方技术监督，发挥好技术监督在发现导致机组非计划停运倾向性、苗头性问题的作用，对机组非计划停运要做到“一机一案”、“一停一案”闭环管理；对临近寿命期的老旧机组及设备要加强风险评估和隐患查治。电力调度机构要进一步落实机组非计划停运和出力受限常态化管控措施，继续严格落

实能源保供期间非停加倍考核和差异化返还奖励等措施。

（十）强化电力安全督导检查。各电力企业要发挥“总部抓”作用，强化电力供应紧张形势下的安全监督力度，加大“四不两直”督导检查频次，督促所属各级生产单位严格落实电力保供安全专项措施，层层压实电力安全保供责任。

四、优化供电服务，确保民生用电不拉闸不限电

（十一）严守保障民生用电底线。要坚持以人民为中心，始终牢牢守住民生用电底线，千方百计保障人民安全可靠供电。要加快推进新型电力负荷管理系统建设，深化开展负荷管理，保障民生和重点用电需求。进一步做好有序用电方案实施前期准备工作，严格执行政府批准的有序用电方案，加强与有关用户沟通协调，全力维护供电秩序稳定。

（十二）提级处理能源供应投诉举报。要高度重视 12398 能源监管热线反映的能源供应问题，尤其是频繁停电、低电压等影响人民群众正常生活、生产用电的情况。要提级管控，严格按照三个“百分百”要求，高质、高效办理。

（十三）加大 12398 热线宣传，维护群众合法用能权益。要加强 12398 宣传力度，畅通人民群众诉求渠道，维护群众合法的用能权益。严禁出现用电报装不合理收费和侵犯人民群众用电用能选择权等漠视侵害群众利益行为，维护良好的用电营商环境。

各单位要切实提高政治站位，深入学习贯彻党的二十大精神，增强系统观念，坚持底线思维，守土有责，守正创新，加强

组织领导，强化协调，综合施策，贯彻落实党中央国务院有关能源保供的各项决策部署，共同维护南方区域能源保供大局和支撑经济平稳健康可持续发展全局，以安全可靠的能源供应保障经济高质量发展。

工作中继续执行相关信息报送制度，及时向国家、省市相关部门和我局反映各类影响能源保供的重大情况。

南方能源监管局

2023年3月27日