

国家能源局南方监管局文件

南方监能安全〔2019〕548号

关于深刻汲取典型事故教训 抓好岁末年初电力安全生产工作的通知

南方电网公司，中国广核集团公司、华润电力控股公司，广东省能源集团，央企驻粤桂琼公司，广东、广西、海南省级电网公司、发电公司，各有关电力企业：

今年以来，南方区域（广东、广西、海南）电力行业发生多起事故事件，安全生产形势非常严峻，特别是第三季度起接连发生多起人身伤亡事故，教训十分深刻。7月5日，广西水利电业集团（现广西新电力投资集团）博白供电分公司35千伏双凤送变电在建工程发生一起触电事故，造成1人死亡；8月18日，华润电力（海丰）有限公司发生一起高处坠落事故，造成1人死

亡；11月16日，广东电网公司湛江供电局发生一起触电事故，造成1人死亡。9月17日，中广核台山核电合营有限公司发生一起核电机组非计划停运事件，损失负荷173万千瓦。事故事件多发、频发，暴露出部分电力企业安全生产主体责任落实仍然不到位，安全管理制度和事故预防措施依然流于形式，作业人员安全意识缺乏、“三违”现象治而不绝、风险管控和隐患排查治理双重预防机制执行不到位、应急救援技能偏低等突出问题。当前，正值岁末年初安全事故多发高发期，为深刻总结汲取近期电力安全事故事件教训，动真碰硬解决安全生产问题，做实做细电力安全生产工作，坚决防范和遏制各类电力安全生产事故，确保岁末年初南方区域电力安全生产形势平稳，在深入分析当前电力安全生产形势，对岁末年初安全生产工作特提出如下要求：

一、汲取教训，深刻认识当前安全生产的特殊性和艰巨性

要深入剖析事故事件问题根源，集中组织开展警示教育，认真对照检查，深刻汲取事故血的教训，增强安全管理穿透力，在堵塞安全漏洞上下功夫，抓好源头管控，保持刚性执行力，让执行力贯彻于安全工作中的每处现场、每个环节、每名人员，贯穿安全生产责任落实的“最后一公里”，对安全隐患整改不力和流于形式、走过场现象，坚决“零容忍”。同时，针对岁末年初历来安全生产事故频发的特点，要对当前安全生产面临的严峻形势有清醒的认识，坚决克服麻痹思想，杜绝赶工期、赶进度现象，深入开展风险管控和隐患排查治理工作，做好低温、雨雪、冰冻

等不利天气及次生灾害的防范措施，坚守“底线思维”，引导全员树立“生命至上、安全第一”的理念，切实增强紧迫感、责任感和使命感，采取更加有力的针对性措施，更加细致扎实地做好安全生产各项工作，坚决防范再次发生各类电力安全生产事故。

二、提高站位，严格落实安全生产主体责任

要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要指示和党的十九届四中全会精神，全面落实李克强总理重要批示要求和全国安全生产电视电话会议部署，组织做好国家能源局关于电力安全生产的工作要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，进一步明确和层层压实每一个生产经营单位、每一个环节的安全生产责任。企业主要负责人要严格履行安全生产第一责任人的职责，层层分解落实防范事故事件特别是人身伤亡事故目标，建立健全安全生产问责机制，因安全责任落实不到位导致人身伤亡，要严格进行安全考核和责任追究；要将安全生产主体责任内化于心、固化于制、外化于行，切实将各项安全生产管理机制、作业现场管理制度和安全技术防护措施落到实处，全面整治存在的突出问题和薄弱环节，坚守安全生产、安全发展的底线、红线，持续提升电力安全生产管理水平。

三、突出重点，加强风险管控和隐患治理

要紧盯事故多发易发的重点部位、重要设备和薄弱环节，进一步健全安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，强化危险点辨识、预防控制措施和反事故措施计划落实，认真做好特种作

业危险因素分析，加强危险作业安全措施审查；要严格执行“两票三制”，完善组织管理，强化安全监护，保障作业安全，做实、做细基础工作，形成安全隐患排查、整改、消除的闭环管理长效机制；要以安全生产大检查和专项督查检查为契机，深入查找安全风险、事故隐患及管理漏洞短板，对安全生产各环节、各部位开展再梳理、再排查，针对发现的问题，要深挖背后本质原因，堵塞漏洞，认真做好闭环管控，做到立行立改，防止屡改屡犯，采取有效措施彻底整治隐患，坚决遏制重特大事故发生。

四、从严从实，狠抓各项事故预防措施落实

要健全安全生产监督和保障体系，端正思想，保障安全投入，保障事故预防技术措施得到优先实施，从决策指挥、执行运作、安全技术、安全管理和安全监督等方面严格执行安全法规制度，严格执行作业现场安全管控要求，落实防范电力安全事故措施；要全面杜绝“违章指挥、违章作业和违反劳动纪律”情况，建立健全企业内部处罚和清退机制，对严重违反安全规章制度的作业人员、外包队伍必须坚决清退，加强从业人员安全培训，提高全员专业技能、安全意识、责任意识和防范意识，从源头防范“三违”行为发生，全力保障电力安全生产。

电网企业要进一步加强度度运行管理，做好岁末年初以及特殊时段电网安全风险分析，合理安排运行方式，增强电力系统抵御外力破坏和低温雨雪冰冻灾害的能力，加强度度运行管理，强化并网电厂涉网安全管理技术监督职责，严肃调度纪律，确保电

网运行指挥有序、令行禁止，密切跟踪天气变化，做好与政府有关部门、主要发电企业沟通联络工作，切实保障岁末年初电网稳定运行和电力可靠供应。

发电企业要进一步加强机组运行管理，加强设备治理维护，严格执行调度命令，及时整改问题隐患，确保电力生产组织有序，做好迎峰度冬期间机组运行调节和燃料供应储备，提高设备可靠性和发电保障能力，防止机组因安全故障停运事件。

电力建设施工企业要针对当前电力工程施工密集、施工任务重的风险，进一步加强电力建设施工安全管理，杜绝赶工期、违法分包转保等违规行为，强化外包工程安全管理，全面落实对承包单位的监督、管理和指导职责，严禁“以包代管”，坚决防范人身伤亡事故。

五、加强准备，强化应急响应和处置工作

要制定完善各类事故应急预案和现场处置方案，针对岁末年初寒潮、风高物燥等不利天气影响，加强灾害预警，及时开展防冰抗冰、防山火等各项应急准备工作，针对重点部位、重大风险制定专项应急处置方案，健全应急保障机制；要健全厂网协调联动应急机制，加强与地方政府及其相关部门的沟通，共享抢修救援力量，形成整体合力；要定期开展应急演练，储备应急救援物资装备，加强救援队伍建设，提高全员抢险救援和避险自救能力，提升应急处置能力和水平，发挥第一现场应急处置作用，确保发生事故第一时间响应、第一时间应对处置，最大限度减少人员伤亡。

亡和财产损失。

六、齐心协力，切实做好庆祝澳门回归 20 周年电力安全保障工作

做好庆祝澳门回归 20 周年保电工作是一项重要的政治任务，要以对待庆祝新中国成立 70 周年重大活动保电工作的同等力度做好澳门回归 20 周年保电工作，要按照“全网保广东、广东保澳门”的保电原则，继续发扬电力行业讲政治、顾大局的优良保电传统，提前部署、超前谋划，结合本单位实际制定和实施庆祝澳门回归 20 周年保电工作方案及保电专项应急预案。各级领导干部要亲力亲为，深入一线开展督查检查，层层传导压力、压实责任，加强厂网协同联动，做好系统运行方式安排，强化重要输电通道和重要厂站巡护力度，确保燃料供应充足稳定，认真排查整治安全隐患，落实防范措施，深化网络安全防护，保电实施阶段要严格执行 24 小时值班和信息报告制度，切实做好保电工作，以万全应对万一，确保万无一失，确保电力可靠供应。

请南方电网公司、广东电网公司、国家电投集团广东电力有限公司、广东省能源集团、深圳能源集团股份有限公司、中海油珠海天然气发电有限公司于 12 月 3 日前将庆祝澳门回归 20 周年保电工作方案、保电工作联系人及保电值班表报送我局。保电实施阶段（12 月 16 日至 12 月 21 日），每日 15:00 前向我局值班室报送本单位管理范围内前 24 小时保电信息。发生电力突发事件，要按照有关规定及时报告。

请各电力企业高度重视，切实落实安全生产主体责任，全面做好各项电力安全生产工作。我局将适时组织督查组，对岁末年初电力安全生产工作情况和保电工作方案执行情况进行现场督查，对发现不落实通知要求的企业以及发现存在各类违法违规问题的企业，将依法予以处理。

南方能源监管局值班室

电话：020-85125196，传真：020-83510221

南方能源监管局联系人：李智

联系电话：020-85125193，18819216857

电子邮箱：nfjsafety@126.com

附件：1. “零报告”保电信息参考模板
2. 保电值班表

南方能源监管局

2019年11月26日

抄送：国家能源局安全司

南方能源监管局综合处

2019 年 11 月 26 日印发

附件 1

“零报告”保电信息参考模板

_____庆祝澳门回归 20 周年保电工作信息

截至__月__日__时，(公司)安全稳定运行，电力电量供需平衡，输电线路运行正常，安全生产平稳，未接到电力安全事件、网络安全事件和电力安全事故报告。

(如有电力突发事件，要按照有关规定及时报送，同时在此信息中予以说明。)

值班员：

联系电话：

单位名称

2019 年 月 日

附件 2

保电值班表

庆祝澳门回归 20 周年保电值班表

[illegible]