

国家能源局南方监管局

关于广东阳江“3·21”一般电力人身伤亡事故 情况的通报

各电力企业：

2022年3月21日17时许，广东电网公司阳江供电局外包单位中汪建设集团有限公司在进行新建110千伏织箕农场（三期）光伏复合项目接入系统工程放线施工中，7号塔一名作业人员高处坠落，抢救无效死亡。

该起事故是今年电力基建施工全国第一起人身伤亡事故，也是今年南方区域第一起人身伤亡事故，且阳江供电局在短短七个月内连续发生两起电力线路施工高坠人身伤亡事故，影响极其恶劣，破坏了今年以来南方区域安全生产稳定形势，暴露出相关参建单位汲取事故教训不深刻，贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述不坚决、措施不得力，统筹安全和发展不到位，在国家能源局、地方政府和我局三令五申做好现场作业和施工安全生产工作的强调要求之下，依然存在安全生产主体责任不落实，安全风险辨识不全面，作业现场风险失管、失察，外包队伍管理松散等突出问题。

血的教训再次为安全生产工作敲响警钟。当前，南方区域正

处于电力建设工程大规模集中建设和电力设备设施集中检修的关键期，加之广东、广西、海南陆续进入汛期，供需持续紧张且存在缺口，多重风险叠加，安全生产形势严峻复杂。为切实加强安全生产工作，强化风险管控和隐患查治，防范遏制各类事故发生，结合全国安全生产电视电话会议提出的“十五条举措”，现提出如下工作要求，请认真贯彻落实。

一、坚决扛起保安全护稳定的政治责任。各单位要进一步提高政治站位，充分认识在政治大年做好安全生产工作，保持国泰民安社会环境的政治意义，要认真学习领会习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神，迅速把思想和行动统一到党中央、国务院和国家能源局关于安全生产的决策部署上来，坚持人民至上、生命至上，以做到“两个维护”的政治自觉全力抓好电力安全生产工作。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的要求，切实把电力安全生产责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，不坐等批示，不坐而论道，坚决杜绝形式主义、官僚主义。要不断健全全员安全生产责任制，企业主要负责人必须严格履行第一责任人的责任，亲力亲为、靠前协调，其他负责同志要认真履行各自岗位的安全职责，把责任层层落实到班组和个人，把措施落实到每个环节，及时补齐短板、堵塞漏洞，做实做细各项安全生产工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

二、深刻汲取事故惨痛教训。阳江供电局继 2021 年“8·18”人身伤亡事故后，短短七个月再次发生同类事故，充分表明有关单位未真正从过去的事故中汲取教训，整改流于形式、浮于表面。各单位要引以为戒，真正把别人的事故当成自己的事故看待，集中组织开展一次警示教育，全面开展对照检查，反思本单位是否存在安全责任传递断层、现场作业管控“真空”、“三违”现象屡改屡犯、外包单位管理失位等共性问题，深挖问题根源，采取扎实有效的措施进行系统全面整改，切实做到“一厂出事故，万厂受教育”。广东电网公司要抓紧组织开展事故内部调查工作，要按照“四不放过”原则，把事故“讲清楚”、把原因查彻底，把事故钉住、把责任钉实，靶向加强安全防范，对责任单位及责任人要从严从重处理，绝不姑息。

三、全面加强作业现场安全管理。各单位要以四川关州水电站“1·12”透水事故、上海外高桥电厂“2·15”除尘器坍塌事故、东航“3·21”坠机事故以及本次事故为警示，立即深入扎实开展安全生产大检查，认真排查安全思想认识、专业队伍建设、规章标准执行、安全管理链条、安全保障能力、安全责任落实等方面存在的问题，及时整改到位，确保动态清零。要结合电力安全生产专项整治三年行动巩固提升工作，持续强化双重预防机制，严格落实“季会周报”电力安全风险管控机制，加强作业风险辨识和动态管控，找准重大安全风险点、事故易发点，做到情况清、底数明、

管控实。要坚决落实作业审批、现场监护、装备佩戴、应急救援等工作程序，杜绝作业现场冒险作业、野蛮作业和违章作业，严禁恶劣天气违规强行施工，严防高空坠落、坍塌等事故，施工现场作业面必须有施工单位人员在场并履行管理职责，确保各项风险可控在控。监理单位要严格按照工程监理规范的要求，对作业项目采取旁站、巡视和平行检验，对危大工程作业、隐蔽工程作业、关键工序作业等实施全过程监理。

四、持续强化外包单位安全管理。各单位要严格审查外来队伍人员的资质资格、技能水平、管理状况、安全生产历史业绩等情况，坚决将资质不符、管理混乱、事故多发的队伍人员清退出场，坚决清理转包、违法分包和挂靠资质行为，从源头防范化解外包安全风险；要将外包单位纳入本企业统一安全管理体系，加强外包人员安全教育，认真开展技术交底，使其了解安全管理规定和工作要求，熟悉设备性能和作业环境；要加强外包作业全过程管理，鼓励推行业主派员带班、跟班等方式，强化技术指导和安全管理。

五、正确处理安全与进度的关系。各单位要更好统筹安全和发展，要充分认识当前电力工程密集开工建设带来的风险和挑战，尊重工程建设客观规律，科学合理安排施工进度，坚决杜绝赶工期、抢进度而忽略安全和质量的现象；要加强施工企业承载力评估，进一步研究完善评估方法，坚决防止施工单位超能力承

揽工程、超能力作业的问题。

六、严肃事故信息报送纪律。各单位要高度重视电力安全信息报送工作，要进一步优化事故信息报送流程，加强电力安全信息报送法规政策的宣贯培训，落实责任、健全机制、规范管理，及时、完整、准确报送信息，坚决杜绝瞒报、谎报、迟报、漏报等情况发生。

南方能源监管局

2022年3月30日

抄送：国家能源局安全司，广东省能源局、广西区发改委（能源局）、
广西区工信厅、海南省发改委。
