

国家能源局南方监管局文件

南方监能安全〔2021〕134号

关于近期两起电网企业人身伤亡 事故情况的通报

各电力企业：

近期，南方区域电网企业连续发生两起人身伤亡事故，死亡2人，具体情况通报如下：

8月8日11时40分，广西新电力投资集团有限公司外包单位广西河池恒泰劳务服务有限公司在进行新建10千伏线路#1至#2塔放紧线及附件安装施工作业时，1名作业人员在#1拉线塔安装中相导线防震锤过程中，杆塔拉线锚筋受力拔出，导致拉线塔倾倒，该作业人员随拉线塔坠落地面，抢救无效死亡。

8月18日16时许，阳江阳西供电局外包单位河北燕易天阳

电力工程有限公司在进行 220 千伏阳登甲乙线铁塔除锈等消缺施工作业时，1 名作业人员在 101 号铁塔上高处坠落，抢救无效死亡。

两起事故均为典型的高处坠落人身伤亡事故，破坏了今年以来南方区域安全生产稳定形势，影响恶劣。同类事故的反复发生，充分暴露出一些单位“把别人的事故当故事”，汲取教训不深刻，落实党和国家发展决不能以牺牲安全为代价的方针态度不坚决、措施不得力，突出表现在安全责任不落实、层层衰减，安全防范不到位，安全规章制度不执行，反映出事故单位在国家能源局、地方政府、我局三令五申要求做好现场作业和施工安全生产工作的情况下，监督管理失之于宽、失之于察，特别是安全生产监督体系和保证体系“虚转”“空转”、施工作业现场管控“悬空”、“三违”现象屡禁不止、外包队伍管理缺位等问题突出。

血的教训再次为安全生产工作敲响警钟。当前，南方区域正处于电力建设工程大规模集中建设期，正值“七下八上”防汛防台关键期，主配网工程、重大电源项目、新能源项目全面铺开，各单位特别是总部单位要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示，强化责任担当，时刻绷紧安全这根弦，坚决克服麻痹思想，将措施落实到每个环节，保障南方区域电力行业安全生产形势稳定的局面。要按照国家能源局进一步做好电力建设工程施工安全要求，集中力量全面开展安全隐患专项整治工作，存在重大风险隐患的施工项目，要立即停工整顿，整治不彻

底、不到位的，不得复工。

为切实加强现场作业和施工安全防范工作，严防同类事故再次发生，举一反三，现提出如下工作要求：

一、压紧压实全员安全生产责任。各单位要严格贯彻落实国务院安委会、国家能源局有关安全生产工作部署和要求，始终坚持“两个至上”和“安全第一”的安全生产理念，将安全生产摆在更加突出、更加重要的位置。要对事故暴露出的安全漏洞进行举一反三，担负起全面监督管理责任，层层压紧压实安全生产责任，将责任落实到全员，将措施落实到每个环节，杜绝责任盲区死角。要坚持统筹发展和安全，坚持发展绝不能以牺牲人的生命为代价，进一步强化底线思维、红线意识，防止责任层层弱化，坚决遏制和防范人身伤亡事故发生。

二、研判辨识评估现场作业和施工安全风险。各单位务必提高站位、清醒认识，深刻吸取广西都安“8·8”、广东阳西“8·18”事故教训，以高度的责任感、紧迫感，立即组织对本企业现场作业和施工安全风险开展研判辨识评估，特别是要找准重大安全风险点、事故易发点，做到情况清、底数明、管控实。

三、全面开展安全风险隐患大起底大排查大整治。今年以来，国家能源局建立了安全风险隐患周报（季会）机制，我局也印发了加强施工安全管理的通知，各单位要健全落实双重预防机制，坚决树牢“把安全风险管控挺在隐患前面，把隐患排查治理挺在事故前面”的安全意识，立即部署，结合电力建设工程施工安全

专项整治行动，全面梳理、整顿现场存在的安全管理问题，全方位开展事故隐患大起底大排查大整治，坚决克服排查浮在表面、整治蜻蜓点水的问题，对高处作业、转动机械、动火作业、有限空间等特殊作业环境，及时辨识危险点、落实预防措施，坚决制止超能力作业、抢工期等不良倾向，扭转当前安全生产工作被动局面。

四、不折不扣落实作业和施工现场安全管控措施。各单位要严格落实作业和施工安全主体责任，业主、监理、施工等参建单位要严格按照审定方案施工，坚决防止制度“空转”“虚转”，杜绝冒险作业、野蛮作业和违章作业，特别要加强对高支模、深基坑、起重机械、脚手架等危大工程及危险作业的现场管控和旁站监护。要合理安排施工进度，落实安全保障措施，不折不扣落实作业审批、现场监护、装备佩戴、应急救援等工作程序，强化施工区域用电、用火、用气管理，做好现场安全监督，坚决防范化解作业和施工安全风险。

五、动真碰硬抓牢外包单位安全管理。各单位要以更硬的措施加强外包单位安全管理，切实做好外包单位审查，下决心清除安全管理差、施工力量薄弱或屡次发生人身伤亡事故的外包队伍。要加强分包监督管理，关口前移、重心下移，严厉打击违法分包和转包工程等不法行为，严格落实安全措施，加强作业现场检查。要坚决落实“以包代管”、“包而不管”的禁令，将劳务派遣人员、临时用工纳入本企业统一安全管理体系，实行统一培训、

检查和考核。

六、深入开展安全培训和警示教育。各单位要积极践行“安全是文化”工作思路，将本通报逐级传达到基层班组，集中组织开展一次警示教育，反思导致事故发生的根源性问题，重点针对岗位操作、安全措施、风险辨识、隐患排查等内容对包括承包商和劳务分包人员在内的从业人员开展形式多样的培训，强化“三基”建设，不断增强广大员工的安全意识和安全技能，筑牢安全根基，实现本质安全管理目标。

七、依法从严从快开展事故调查处理工作。针对广西都安“8·8”、广东阳西“8·18”事故暴露出的突出问题，广西电网公司、广东电网公司要督促有关单位主动配合当地应急管理部门开展事故调查，抓紧组织开展事故内部调查工作，要按照“四不放过”原则，把事故“讲清楚”、把原因查彻底，把事故钉住、把责任钉实，靶向加强安全防范，特别是对事故涉及的责任单位和责任人，要依法从严从重处理，绝不姑息。

南方能源监管局

2021年8月24日

抄送：国家能源局电力安全监管司，广东省能源局、安全生产委员会办公室，广西壮族自治区发展改革委、工业和信息化厅、安全生产委员会办公室。

南方能源监管局综合处

2021年8月24日印发
