

国家能源局南方监管局文件

南方监能安全〔2020〕403号

关于近期连续三起人身伤亡事故的通报

各电力企业：

2020年10月18日，广西柳州市红花水电有限公司发生1起人员高坠事故，造成1人死亡；11月2日，广东中山一个在建输电线路施工区域，湖南卓越建设有限公司1名作业人员在做准备工作时受到外力打击倒地，经抢救无效死亡；11月9日，广东省韶关粤江发电有限责任公司外包施工单位咸宁昌雨环保科技有限公司1名作业人员在高压水枪冲洗作业中水枪脱落，水柱击中大腿导致大出血死亡。短期内连续发生多起事故，暴露出相关单位安全生产主体责任落实不到位，分包管理薄弱、风险管控措施未落实、安全教育培训不到位等突出问题，教训极其深刻。

当前，电力行业进入了岁末年初的关键时期，各电力企业特别是各单位的上级主管企业、安全监督管理机构要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示，提高政治站位，牢固树立安全发展理念，切实将安全生产摆在更加突出、更加重要的位置。

一、逐级压实企业安全生产主体责任。各单位要严格落实2020年南方区域今冬明春电力安全生产工作座谈会会议精神，始终把安全生产放在首要位置，强化对安全生产工作极端重要性的认识，坚持企业发展绝不能以牺牲人的生命为代价，深刻汲取事故教训，进一步强化安全红线意识和底线思维，健全安全生产体制机制，全面完善安全管理规章制度，保障和加强安全生产投入，严格做到“五落实五到位”，建立健全全员安全生产责任体系，确保安全生产规章制度得到层层、逐级落实，以实际行动，践行“两个维护”，切实扭转当前安全生产工作滑坡趋势。

二、全面开展全员安全培训和警示教育。各单位要将本通报和国家能源局今年以来发出的多起事故通报一并逐级传达到基层班组，并结合本单位实际，集中组织开展一次警示教育，进一步汲取事故教训，有针对性地开展形式多样的从业人员岗位操作、安全措施、风险辨识、隐患排查等内容的培训，包括承包商和劳务分包人员在内，全面提高全员专业技能、安全意识、安全技能和应急管理及救援知识，实现本质安全管理目标。

三、进一步强化现场作业方案管理。各单位要按照规范要求

编制各项作业方案和安全技术措施，严格执行编审批程序。全面分析各项作业中的风险，在方案中明确风险管控措施，并根据风险等级制定相应的应急预案，安全管理人员和作业人员要严格按照方案组织开展作业，严禁擅自更改作业流程，强化作业方案实施过程中关键环节的监督管理，确保方案在现场执行到位。

四、强化电力建设工程施工作业的风险管控。各电力建设工程参建单位要进一步加强施工作业现场的安全风险管控，严格落实各项安全措施，坚决杜绝年底赶工期、抢进度而忽略安全和质量的现象，同时要在各施工作业现场开展一次全面的隐患排查治理，以铁的手腕组织做好整改，确保施工安全生产形势平稳。

五、加强电力安全生产应急管理。各单位要高度重视安全生产应急管理工作，提升突发事件和极端情况下的应急救援和处置能力。据气象部门预测，今冬明春可能会出现较长时间低温天气，各单位要加强灾害性天气的监测和预报预警工作，强化防灾减灾应急准备，确保对各类安全生产事故和灾害做到防控有力。要进一步提高应急预案的针对性和可操作性，及时修订各项应急预案和现场处置方案，健全企业应急管理体制机制，确保从业人员具备相应的抢险救援和遇险自救能力，最大限度减少人员伤亡。

南方能源监管局

2020 年 11 月 12 日

